

**Центр юридической помощи
детям-сиротам
Благотворительный фонд
«Надежда на завтра»**

ПРАВА СТУДЕНТОВ- СИРОТ

Денисов Павел Леонидович

Москва
2014

Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без обучения родителей, попадающие в категорию сирот-студентов, то есть поступающие на обучение в вузы и ссузы, являются по своей сути самыми слабо защищенными в правовом плане. До момента поступления в большинстве случаев вопросами реализации их прав занимались опекуны и попечители, приемные родители, органы опеки и попечительства, детские сиротские учреждения (детские дома, интернаты и т.д.). То есть правовая защита имела место и зависела исключительно от компетентности соответствующих взрослых.

Поступая на учебу в высшее или среднее профессиональное учебное заведение, сирота, попадает в абсолютно новый мир, мир в котором он остается один на один со своими проблемами и сам должен добиваться реализации своих прав. Хорошо, если в образовательном учреждении сильна система социальных педагогов, кураторов, специалистов по работе со студентами, но это существует далеко не везде. В остальных же случаях студент-сирота в первую очередь может рассчитывать только на себя. Даже о наличии того или иного права и порядка его реализации он узнает практически всегда от старших товарищей или наткнувшись в Интернете на соответствующую информацию.

Данная брошюра призвана хотя бы частично закрыть брешь в осознании студентами-сиротами своих прав и порядка их реализации. То есть основным ее адресатом выступают именно студенты-сироты.

Льготы и квоты. Правила поступления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ссузы и вузы

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют преимущественное право внеконкурсного поступления в образовательные организации среднего профессионального и высшего образования. При этом для реализации данного права требуется соблюдения ряда обязательных условий.

Во-первых, на момент поступления в ссуз или вуз сироте, ребенку, оставшемуся без попечения родителей, а также лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

не должно исполниться 23 года. В случае поступления после достижения 23-летнего возраста лицо утрачивает «сиротский статус» и поступает на учебу на общих со всеми остальными лицами основаниях. Важным является момент достижения указанного возраста. Если лицо достигает возраста 23 лет на момент сдачи экзаменов, то следует считать, что само поступление будет осуществляться уже после достижения 23-летия, а следовательно лицо должно поступать на учебу на общих основаниях. Аналогично следует оценивать и ситуацию, когда день рождения лица приходится на дату после сдачи экзаменов, но до подписания приказа о зачислении. И наоборот, если приказ о зачислении на учебу был подписан, лицо с момента подписания приказа может полноценно считаться обучающимся и соответственно если 23 день рождения лицо из числа детей-сирот отмечает после подписания приказа о его зачислении на учебу, то можно сделать вывод о поступлении в рамках реализации соответствующего сиротского права.

Во-вторых, законодательство ограничивает количество поступлений в ссузы и вузы для сирот. Это ограничение имеет специальный характер, то есть лицо может ограниченное количество раз обучаться по льготам и квотам, установленным для сирот. Под «обучаться» в данном контексте понимается полный цикл обучения, включая получение диплома, о чем дополнительно будет сказано ниже. Ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 1995 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» гарантирует соответствующей категории лиц право двукратного бесплатного получения среднего профессионального образования. Данное право может быть реализовано лицом в непрерывном порядке (после окончания обучения по одной специальности лицо поступает на другую или в другое учебное заведение), либо спустя какое-либо время. Также по окончании ссуза лицо из числа детей-сирот имеет право на бесплатное получение высшего образования. Соответствующее положение не имеет прямого законодательного закрепления, однако вытекает из сложившейся практики деятельности всех образовательных учреждений. Право на получение второго высшего образования для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, существует, однако при реализации соответствующего права

данная категория лиц не имеет преимуществ перед иными лицами. То есть поступление на программу дополнительного высшего образования осуществляется для сирот на общих основаниях.

Право сирот на внеконкурсное поступление и бесплатное обучение в вузе ранее было отменено, однако с 2014 года восстановлено временно до 2017 года. Сохранится ли это право после 2017 года в настоящее время определить невозможно, так как для этого требуется воля законодательного органа власти. Так согласно п. 1 Федерального закона от 03 февраля 2014 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в статью 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и ч. 14 ст. 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» «До 1 января 2017 года предусмотренное статьей 71 настоящего Федерального закона право приема на обучение по имеющим государственную аккредитацию программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний распространяется также на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Таким образом, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право внеконкурсного поступления и бесплатного обучения по программам бакалавриата и специалитета. На поступление в магистратуру данное правило не распространяется и сироты имеют право поступления в магистратуру на общих с иными лицами основаниях.

В-третьих, необходимо определить смысл и содержание понятия внеконкурсного поступления сирот. Для поступления как в ссузы, так и в вузы общий порядок поступления и приема утверждается Министерством образования и науки РФ и ему должны соответствовать аналогичные порядки и правила, разработанные самими ссузами и вузами. В настоящее время действуют Приказ Министерства образования и науки РФ от 28 января 2013 № 50 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования на 2013/14 учебный год» и Приказ Министерства образования и науки РФ от 09 января 2014 года № 3 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования -

программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры на 2014/15 учебный год». В обоих случаях дети-сироты должны на общих основаниях пройти вступительные испытания, однако результаты этих испытаний не соотносятся с результатами иных, нельготных категорий лиц. При поступлении в вуз сироте достаточно успешно (на положительные оценки) преодолеть вступительные испытания, чтобы быть зачисленным на обучение, никакого конкурсного отбора в этом случае он проходить не будет. Ситуация с вузами чуть более сложная. Так государство гарантирует 10%-ную квоту бюджетных мест для детей-сирот и детей-инвалидов. То есть в каждом вузе на каждую имеющую государственную аккредитацию программу бакалавриата и специалитета выделяется квота для поступления сирот и инвалидов, эта квота может быть изменена самим вузом, но не может быть ниже 10% от общего числа бюджетных мест. В рамках данной квоты лица поступают на обучение без прохождения дополнительных испытаний, то есть внеконкурсно. Конкурс может иметь место только в том случае, когда, предположим, в рамках квоты выделено 5 мест для поступления сирот и инвалидов, а документы на поступление по квоте подали 7 человек. В такой ситуации будет проведен конкурс на 5 мест между 7 претендентами. Конкурс проводится на основании результатов вступительных экзаменов и не требует проведения дополнительных испытаний. Следует также отметить, что в отличие от лиц, подающих документы на поступление на общих основаниях, сироты имеют право подавать документы только в одно образовательное учреждение на одну специальность с использованием льготы, подача документов в другие образовательные учреждения или в одно и то же образовательное учреждение на вторую и последующие специальности осуществляется на общих основаниях. Данный факт связан с необходимостью подавать в рамках установленной квоты исключительно оригиналы документов.

В-четвертых, согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 1995 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» лица из числа детей-сирот имеют право на бесплатное обучение на подготовительных отделениях в вузах. Данное право нельзя рассматривать как автоматическую

гарантию поступления в вуз и нельзя приравнять к самому обучению в вузе. Подготовительное отделение представляет собой специальный курс, позволяющий абитуриенту адаптироваться к условиям образовательной программы соответствующего вуза и легче пройти вступительные испытания. По окончании подготовительного отделения при поступлении в вуз для сироты действуют все те правила, которые были описаны выше. Завершение подготовительного отделения одного вуза не возлагает на лицо прямой обязанности поступать в соответствующий вуз или вообще поступать в вуз. Можно закончить подготовительное отделение одного вуза, а поступать в другой. Также законодательно не ограничивается количество подготовительных отделений, на которых может последовательно обучаться одно и то же лицо, то есть допускается возможность обучаться на подготовительном отделении одного вуза, затем – второго, третьего и т.д.

Дополнительно право бесплатного обучения на курсах регулируется региональным законодательством, например, оно утверждается положением п. 1 ст. 5 Закона Костромской области от 19 декабря 2005 года № 348-ЗКО «О государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Костромской области».

Дискуссионным является вопрос о возможности повторного поступления в вуз по сиротской квоте. Например, если лицо из числа детей-сирот поступало ранее в вуз, воспользовавшись квотой, но затем было отчислено из образовательного учреждения. Может ли такое лицо повторно поступать в тот же или иной вуз в льготном порядке? Полагаем, что таким правом лицо обладает, так как государство гарантирует лицу однократное бесплатное право получения высшего образования. Лицо, не закончившее обучение и не получившее диплом, подтверждающий факт завершения обучения, фактически не считается получившим высшее образование. В отношении же поступления в действующем законодательстве говорится о праве поступления сирот в рамках квоты, но не упоминается однократность такого поступления. То есть отчисленное или добровольно ушедшее из вуза лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может повторно подавать документы для поступления в любой вуз на

любую специальность и в случае зачисления до 23 лет – воспользоваться сиротской квотой.

Бесплатное общежитие для студентов-сирот

Большая часть студентов-сирот, проходящих обучение как в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, так и в вузах, сталкиваются с такой ситуацией: они едут на учебу в другие населенные пункты, зачастую из маленьких райцентров в города или в другие регионы и ежедневно совершать поездки к месту учебы и обратно к месту проживания в виду существенных временных и (или) денежных затрат становится невозможным. В таком случае студенты-сироты обладают правом на первоочередное бесплатное получение места в общежитии.

Рассмотрим порядок реализации студентами-сиротами права на получение мест в общежитиях в связи с их обучением.

Общие положения о правовом статусе детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закреплены Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Право на получение бесплатного общежития студентами-сиротами закреплено ст. 1, определяющей основные понятия, применяемые в законе и иных нормативных правовых актах. Так установлено, что полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования предполагают, в том числе, предоставление лицам из соответствующей категории на время пребывания в организациях для детей-сирот и на время обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бесплатного общежития.

Из представленных определений становится ясным, что предоставление бесплатного общежития относится к категории полного государственного обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а не к дополнительным гарантиям по социальной поддержке. То есть соответствующие права гарантируются студентам-сиротам в безусловном порядке и не требуют дополнительного регулирования и обоснования.

Требование зачисления детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также обучающихся, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, на полное государственное обеспечение, закреплено дополнительно в ч. 3 ст. 6 Федерального закона № 159-ФЗ. Соответствующее право обеспечения местом в общежитии действует в отношении всех перечисленных категорий лиц до окончания обучения. Возможность зачисления на полное государственное обеспечение имеется только в том случае, если лицо поступило на учебу до наступления 23 лет. Если лицо достигло в процессе обучения 23-летнего возраста, но продолжает обучение, полное государственное обеспечение сохраняется до завершения обучения.

Ч. 7 ст. 6 Федерального закона № 159-ФЗ определяет, что аналогичным правом обладают выпускники образовательных организаций, приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации, по решению органов управления соответствующих организаций на период своего пребывания в них.

Дополнительно право студентов-сирот на бесплатное проживание в общежитиях закреплено в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Так согласно ч. 1 ст. 39 Закона «Организации, осуществляющие образовательную деятельность, предоставляют каждому нуждающемуся в жилой площади обучающемуся по

основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования по очной форме обучения жилое помещение в общежитии при наличии соответствующего специализированного жилищного фонда у таких организаций в порядке, установленном локальными нормативными актами этих организаций». При этом ч. 4 ст. 39 со ссылкой на ч. 5 ст. 36 Закона указывает, что детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «жилые помещения в специализированном жилищном фонде образовательной организации предоставляются бесплатно в первоочередном порядке». Таким образом, студенты-сироты должны получать жилые помещения наравне с другими льготными категориями (дети-инвалиды, участники вооруженных конфликтов и т.д.) первыми среди всех других студентов. Предоставление должно осуществляться бесплатно и плата за проживание, в том числе коммунальные платежи со студентов-сирот не взимаются. Если лицо было неправомерно вселено в общежитие с взиманием платы за вселение или последующим взиманием платы за проживание и коммунальных платежей, соответствующая уплаченная денежная сумма должна быть возвращена студенту в полном объеме по его письменному заявлению.

При этом безвозмездный характер предоставления места в общежитии студенту-сироте означает безвозмездность получения права на вселение, отсутствие платы за проживание в общежитии, отсутствие платы за потребление коммунальных услуг. Дополнительные услуги, не относимые к перечисленным выше категориям, оплачиваются студентом-сиротой самостоятельно при их потреблении. Это относится, например, к оплате пользования Интернетом, банно-прачечным комплексом общежития и т.д. Однако само образовательное учреждение вправе распространить действие льгот для студентов-сирот и на дополнительные услуги, приняв соответствующий локальный акт.

Дополнительно преимущественное право бесплатного получения мест в общежитии и бесплатного проживания в нем урегулировано письмом Министерства образования и науки РФ от 02 октября 2013 года № ВК-573/09 «О порядке оплаты за проживание в студенческом общежитии», фактически

повторяющим положения отмеченных выше федеральных законов.

Необходимо также разобрать вопрос предоставления места для проживания образовательными учреждениями, не имеющими собственных общежитий или чьи общежития временно не могут использоваться, например, в случае проведения реконструкции и капитального ремонта. Важно отметить, что федеральное законодательство не связывает предоставление бесплатного общежития студентам-сиротам с наличием соответствующего общежития у образовательного учреждения. То есть независимо от того, имеется или не имеется у образовательного учреждения общежитие, право студента-сироты на получение соответствующего места должно быть реализовано в безусловном порядке. Данный факт объясняется отнесением права на получение бесплатного места в общежитии к категории полного государственного обеспечения. Для реализации данного права студента образовательное учреждение может заключать договоры с другими организациями, в том числе и с другими образовательными учреждениями, имеющими на балансе общежития, с последующим вселением туда студента-сироты в безвозмездном порядке.

Наконец стоит определить порядок получения места в общежитии студентами-сиротами. Для этого требуется подать заявление на имя ректора (проректора) о предоставлении места в общежитии наравне с другими студентами, обладающими правом на получение мест в общежитии. Заявления студентов-сирот подлежат удовлетворению и рассматриваются в первую очередь.

Дополнительные социальные выплаты студентам-сиротам

Согласно п. 5 ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» «Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации по имеющим государственную аккредитацию

образовательным программам, наряду с полным государственным обеспечением выплачиваются стипендия в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии...» То есть студентам-сиротам кроме зачисления на полное государственное обеспечение полагается при обучении на бюджетных местах выплата специальной «сиротской» стипендии и денежных средств на приобретение канцелярских товаров в размере трехмесячной академической стипендии. Размер и порядок выплаты соответствующих денежных средств определяются региональным законодательством.

Порядок осуществления выплат в рамках полного государственного обеспечения устанавливается каждым регионом, но при этом виды выплат в рамках полного государственного обеспечения имеют общий характер. Так в п. 1 ст. 4 закона Калужской области от 31 марта 2008 года № 420-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных категорий лиц и усыновителей» говорится о том, что «Лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 18 лет и продолжающим обучение по очной форме в государственных или муниципальных общеобразовательных учреждениях, выплачиваются ежемесячные денежные средства на питание, одежду, обувь, мягкий инвентарь и оборудование до 1 сентября года выпуска из общеобразовательного учреждения в размере, установленном на содержание опекаемого (подопечного) ребенка в соответствии с законодательством Калужской области».

Некоторые регионы представляют дополнительные меры социальной поддержки в рамках полного государственного обеспечения. Так, например, согласно п. 5 ст. 3 Закона Волгоградской области от 15 декабря 2005 года № 1147-ОД «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в государственных и муниципальных учреждениях Волгоградской области» «При отсутствии горячего питания в государственных образовательных учреждениях профессионального образования, а также при наличии только одноразового горячего питания

обучающимся выплачивается денежная компенсация для приобретения продуктов питания».

Отдельные регионы рассматривают социальную стипендию и выплаты на канцелярские товары как меру, дополнительную по отношению к полному государственному обеспечению, что согласуется с приведенным выше определением, существующим в федеральном законодательстве. Так согласно п. 4 ст. 5 Закона Костромской области от 19 декабря 2005 года № 348-ЗКО «О государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Костромской области» «Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в государственных областных и муниципальных образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, помимо полного государственного обеспечения выплачивается:

1) стипендия, размер которой увеличивается на пятьдесят процентов по сравнению с размером стипендии, установленной для обучающихся в данном образовательном учреждении;

2) ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии».

Или согласно п. 5 ст. 3 Закона Республики Ингушетия от 14 сентября 2007 года № 31-РЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» «Обучающиеся во всех типах государственных или муниципальных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования Республики Ингушетия из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помимо полного государственного обеспечения обеспечиваются учебной литературой и письменными принадлежностями или ежегодным пособием на их приобретение в размере 1000 рублей».

В других регионах социальная стипендия рассматривается как элемент полного государственного обеспечения, например, такое положение отмечено в ст. 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 21 декабря 2005 года №144-оз «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о наделении органов местного

самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями по предоставлению и обеспечению мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В соответствии с Письмом Минтруда РФ от 21 января 2002 года № 365-ГК

«О справке для получения государственной социальной стипендии» в обязательном порядке органы социальной защиты должны выдавать справки на получение государственной (муниципальной) социальной стипендии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Соответствующая справка запрашивается студентами-сиротами и выдается им один раз в год, перед началом календарного учебного года в целях последующего ее предоставления в соответствующее образовательное учреждение. Для получения справки в органах социальной защиты необходимо подать следующие документы: справку о доходах каждого члена семьи при наличии таковых, справку о составе семьи, справку об обучении в учебном заведении, справку о стипендии. Получив справку на получение социальной стипендии, студент пишет заявление на получение социальной стипендии, прикрепляя к нему соответствующую справку.

Сумма государственной социальной стипендии для студентов-сирот определяется образовательным учреждением самостоятельно, но не может быть ниже минимальной суммы стипендии, которая составляет минимум 2010 руб. в 2014 учебном году для студентов ВУЗов и 730 руб. для студентов колледжей.

Для студентов-сирот, обучающихся хорошо и отлично, региональным законодательством и локальными актами образовательных учреждений может быть установлен повышенный размер социальной стипендии.

Выплата как повышенной, так и обычной социальной стипендии могут быть приостановлены в случае неудачной сдачи лицом экзаменационной сессии.

Порядок выплаты денежных средств за канцелярские товары может также регулироваться региональным законодательством. Выплаты могут осуществляться в равных долях ежемесячно, ежеквартально, один раз в полугодие или один раз в год. В любом случае сумма выплат по данной категории не может быть меньше, нежели 3 месячные размера академической стипендии в течение года.

Необходимо также отметить, что согласно положению письма Министерства образования и науки РФ от 21 февраля 2012 года № ИБ-156/02 «Об осуществлении выплат пособий детям-сиротам», выплаты детям-сиротам, обучающимся в учреждении, включая филиалы и иные обособленные подразделения, должны осуществляться непосредственно самим образовательным учреждением.

Право бесплатного проезда студентов-сирот

Положение п. 10 ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» гарантирует детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты или сироты), осуществляющим обучение, право на бесплатный проезд.

Правом на бесплатный проезд обладают только лица соответствующей категории, обучающиеся за счет средств федерального, регионального и местного бюджета по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам. То есть лица, обучающиеся по программам, не имеющим государственную аккредитацию (например, краткосрочные курсы повышения квалификации, разовые тематические семинары), или обучающиеся за счет собственных средств (если сирота поступает на обучение, не воспользовавшись квотами и льготами, или не зная о них), правом на бесплатный проезд не обладают.

Предоставление бесплатного проезда обеспечивается соответствующими образовательными учреждениями после подачи сиротой заявления. С заявлением об обеспечении проезда в рамках региона обучения можно обращаться сразу после

зачисления в образовательное учреждение, а с заявлением об осуществлении дальних поездок – непосредственно перед такими поездками. К заявлению должны быть прикреплены документы, подтверждающие право обладания соответствующей льготой (статус сироты).

Бесплатным для поименованной категории лиц будет являться проезд на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте за исключением такси. Полагаем, что данное положение следует толковать расширительно и включать в список не подлежащих бесплатному проезду маршрутное такси (так называемые «маршрутки»). То есть бесплатный проезд обеспечивается исключительно в видах транспорта, находящихся на государственном финансировании или государственном субсидировании. При этом следует отметить, что бесплатным будет являться проезд в той местности, в которой осуществляет обучение и проживание лицо. При проживании и обучении сироты, например, в Липецке, проезд обеспечивается в границах города. При проживании в пригороде Липецка с обучением в самом Липецке – проезд по городу и пригороду. В любом случае данное правило действует в отношении одного региона и оплата проезда сирот в других регионах бюджетом не обеспечивается.

Для сирот, осуществляющих обучение в регионе, отличающемся от региона места жительства, установлено право бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы. Допускается разделение этого права и реализация его по частям: например, бесплатный проезд к месту жительства от места учебы в зимние каникулы и бесплатный проезд к месту учебы от места жительства в летние каникулы. Для осуществления этого права заинтересованное лицо должно обратиться заранее с письменным заявлением в администрацию образовательного учреждения с указанием места поездки, предполагаемых дат и примерной стоимости проездных документов, а по завершении поездки в трехдневный срок отчитаться о потраченных денежных средствах и представить проездные документы, подтверждающие факт поездки и стоимость билетов. Обосновывать необходимость поездки лицо не обязано и требование предоставления документов, мотивирующих необходимость поездки, является незаконным.

В случае обучения лица в региональных или муниципальных образовательных учреждениях порядок реализации права на бесплатный проезд гарантируется отмеченным выше положением федерального законодательства, но детально порядок реализации этого права устанавливается законодательством соответствующего региона. Рассмотрим пример нескольких регионов.

В Московской области действует Постановление Правительства Московской области от 07 июня 2008 года № 434/20 «О порядке предоставления бесплатного проезда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В Московской области в качестве льготной категории выступают, в том числе, сироты, обучающиеся в негосударственных образовательных учреждениях (п. 2 Положения). То есть, расширена категории получателей соответствующей государственной гарантии. Также необходимо отметить тот факт, что для сирот, осуществляющих обучение в Московской области, осуществляется либо приобретение проездных документов, либо компенсация стоимости проездных документов (п. 2 и 3 Положения).

Порядок обеспечения бесплатного проезда сирот в Амурской области определяется Постановлением губернатора Амурской области от 11 декабря 2006 года № 669 «Об утверждении Порядка предоставления бесплатного проезда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Амурской области». В Амурской области как проездной билет на проезд в городском, пригородном и внутрирайонном транспорте, так и проездной билет до места жительства и обратно действительны только при предъявлении справки установленной формы об обучении предъявляющего ее лица. По истечению срока действия проездного документа он должен быть сдан в образовательное учреждение для отчетности. Для проезда к месту жительства и обратно допускается использование исключительно железнодорожного (общие и плацкартные вагоны) и автомобильного (автобусы общего типа, а при их отсутствии – мягкие) транспорта.

В соответствии со ст. 13 областного закона Новгородской области от 06 мая 2005 года № 468-ОЗ «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, а также лиц из их числа» устанавливаются расширенные права студентов-сирот на бесплатный проезд. Учащиеся-сироты начального образования и студенты-сироты среднего образования, обучающиеся в региональных и муниципальных образовательных учреждениях, обеспечиваются правом бесплатного проезда за счет средств регионального бюджета в следующем порядке: «для студентов и учащихся, проживающих в пригородной зоне и не обеспеченных общежитием, - из расчета ежедневных поездок (кроме воскресенья, праздничных и каникулярных дней) в автобусах пригородных маршрутов, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте в период учебного года; для студентов и учащихся, проживающих в пригородной зоне и обеспеченных общежитием, - из расчета четырех поездок в месяц к месту жительства и обратно в автобусах пригородных маршрутов, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте в период учебного года; для студентов и учащихся, проживающих на территории области и пользующихся для поездки к месту постоянного проживания междугородным автотранспортом внутриобластного сообщения, - из расчета одной поездки в месяц к месту жительства и обратно в автобусах междугородных сообщений в период учебного года; для студентов и учащихся - из расчета одной поездки в период каникул для проезда к месту жительства и обратно» (п. 1). Списки составляются по каждой из перечисленных категорий и уточняются ежемесячно.

Для обеспечения бесплатного проезда детей-сирот в Ставропольском крае утверждено Постановление Правительства Ставропольского края от 26 июня 2009 года № 170-п «Об обеспечении бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных или муниципальных образовательных учреждениях Ставропольского края». Согласно данному постановлению при невозможности приобретения проездного документа к месту жительства и обратно, сироте выделяется необходимая денежная сумма с последующим предоставлением отчета о порядке ее использовании (п. 5 Порядка). Виды транспорта, которыми лицо может добираться до места жительства и обратно аналогичны отмеченным выше и указанным в постановлении губернатора Амурской области (п. 6

Порядка). Кроме самих проездных документов сиротам обеспечиваются возмещение стоимости бронирования, страхового взноса, а также постельных принадлежностей (п. 7 Порядка).

На территории Тульской области действует постановление администрации Тульской области от 23 марта 2009 года № 152 «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных учреждениях, находящихся в ведении органов исполнительной власти области, а также муниципальных образовательных учреждениях, на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы». Проезд осуществляется на основании единого месячного проездного билета (п. 1). Проездные билеты выдаются организациями, осуществляющими транспортные перевозки, на основании списков, предоставляемых региональным комитетом по семейной, демографической политике, опеке и попечительству (п. 3)

В Пензенской области бесплатный проезд детей-сирот регулируется Постановлением Правительства Пензенской области от 02 ноября 2007 года № 734-пП «О порядке реализации мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (приложение № 2 «Порядок проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях Пензенской области и муниципальных образовательных учреждениях, расположенных на территории Пензенской области на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы»). Проездные на календарный месяц выдаются из расчета не более 60 поездок в месяц.

Согласно п. 6 ст. 5 закона Костромской области от 19 декабря 2005 года № 348-ЗКО «О государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Костромской области» студентам-сиротам ежемесячно

предоставляются выплаты денежных средств в размере 100 рублей для оплаты проезда.

В соответствии со ст. 12 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», получатели дополнительных гарантий, находящиеся на полном государственном обеспечении в соответствующем учреждении и обучающиеся за счет средств областного бюджета или местных бюджетов в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях, обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно, к месту учебы.

Как понятно из приведенных примеров, право детей-сирот на бесплатный проезд и проезд к месту жительства и обратно реализуется в субъектах схожим образом. При этом каждый регион имеет свою специфику нормативного правового регулирования и предлагает либо дополнительные условия реализации рассматриваемого права, либо дополнительные связанные с ним права.

Право сирот-студентов на медицинское обеспечение и лечение

Студенты вузов и ссузов из категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обладают дополнительными правами и гарантиями на медицинское обеспечение и лечение во время прохождения обучения.

Общее право на медицинское обеспечение сирот гарантируется положением ст. 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Однако необходимо отметить, что данная статья не устанавливает для студентов-сирот дополнительных

прав на медицинское обеспечение. Ч. 1 ст. 7 гарантирует детям-сиротам «бесплатную медицинскую помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров, и осуществление их направления на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения». Согласно ч. 2 ст. 7 «Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путевки в оздоровительные лагеря, в санаторно-курортные организации при наличии медицинских показаний, а также оплачивается проезд к месту лечения и обратно».

Порядок оказания медицинской помощи студентам-сиротам не имеет существенной специфики. Основной его характеристикой остается бесплатный характер, независимо от объема и сложности оказываемой медицинской помощи, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь и отправка для оказания медицинской помощи за границу.

Порядок предоставления путевок в оздоровительные лагеря и осуществления санаторно-курортного лечения детализируется законодательством субъектов РФ и также осуществляется на безвозмездной и регулярной основе. Большинство субъектов РФ предоставляют студентам-сиротам возможность ежегодного бесплатного посещения санаторно-курортных организаций. Например, согласно п. 3 ст. 23 Закона Тульской области от 07 октября 2009 года № 1336-ЗТО «О защите прав ребенка» «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в учреждениях начального и среднего профессионального образования, находящихся в ведении области и муниципальных образований области, в течение года имеют право на получение не менее одной бесплатной путевки в детские оздоровительные лагеря,

специализированные (профильные) лагеря, студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, иные организации отдыха детей и их оздоровления, а также лагеря, созданные на базе образовательных учреждений области. При наличии медицинских показаний указанным категориям детей предоставляется путевка в санаторно-курортные учреждения с оплатой проезда к месту лечения и обратно». Обычно соответствующее положение устанавливается не региональными законами, а подзаконными актами, в том числе приказами региональных органов здравоохранения.

Для студентов-сирот установлено специальное право на получение академического отпуска по медицинским показаниям и содействие в их лечении. Гарантируется данное право п. 9 ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ: «При предоставлении обучающимся - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, академического отпуска по медицинским показаниям за ними сохраняется на весь период полное государственное обеспечение, им выплачивается стипендия. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, содействует организации их лечения». Порядок содействия образовательных учреждений в организации лечения студентов-сирот и формы подобного содействия законодательно не определены. Аналогичные положения могут содержаться также в региональном законодательстве, которое при этом законодательство федеральное обычно повторяет без дополнительной детализации. Например, соответствующее положение содержится в п. 9 ст. 3 Закона Республики Бурятия от 11 октября 2012 года № 2897-IV «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Бурятия» и п. 8 ст. 5 Закона Костромской области от 19 декабря 2005 года № 348-ЗКО «О государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Костромской области».

Порядок предоставления академических отпусков, в том числе в отношении студентов-сирот, определяется Приказом Минобрнауки РФ от 05 ноября 1998 года № 2782 «О порядке предоставления академических отпусков» и Типовыми положениями об образовательных учреждениях. Основанием для

предоставления академического отпуска по медицинским показаниям является личное заявление студента и соответствующее медицинское заключение. Академическим отпуском признается предоставляемый студенту (в том числе студенту-сироте) отпуск по медицинским и иным исключительным показаниям. Заключение о возможности предоставления студенту академического отпуска по медицинским показаниям выдается клинико-экспертной комиссией государственного, муниципального лечебно-профилактического учреждения здравоохранения по месту постоянного наблюдения студента, в том числе студенческой поликлиникой. При этом диагноз заболевания без согласия пациента в заключении не указывается.

Необходимо дополнительно отметить, что в случае предоставления студенту-сироте академического отпуска по медицинским показателям за ним сохраняется полное государственное обеспечение, а также иные социальные выплаты.

Таким образом, бесплатная медицинская помощь, лечение, предоставление путевок в оздоровительные и лечебные лагеря, а также академические отпуска по медицинским показателям являются мерой государственного обеспечения студентов-сирот. Порядок их предоставления детализируется законодательством субъектов РФ. В случае возникновения потребности в определенной форме лечения или медицинского обеспечения студент-сирота имеет право обратиться с заявлением в администрацию соответствующего образовательного учреждения или непосредственно в учреждение здравоохранения со ссылкой на свой специальный статус.

Право студентов-сирот на бесплатное питание

Право студентов вузов и ссузов, обладающих статусом детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), на питание, закреплено Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В соответствии с положением ст. 1 право на получение бесплатного питания отнесено к категории полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке при получении профессионального образования.

Дети-сироты зачисляются на полное государственное обеспечение при подаче соответствующего заявления после поступления в образовательное учреждение и находятся на нем в течение всего срока обучения до издания приказа об отчислении.

Порядок реализации права на получение бесплатного питания зависит от самого образовательного учреждения, которое может предоставить студенту сироте как само питание, так и компенсацию его стоимости, достаточную для приобретения питания как в самом образовательном учреждении, так и в любой другой организации. Если студент-сирота не хочет получать питание по месту обучения, он может подать заявление о замене питания на денежную компенсацию.

Право на получение бесплатного питания дополнительно регулируется региональным законодательством. Так положение ч. 2 п. 1 ст. 15 Закона г. Москвы от 30 ноября 2005 года № 61 "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве" гарантирует обучающимся сиротам города Москвы право на бесплатное питание по месту учебы.

Кроме поименованного права Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации, по решению их органов управления могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них (п. 7 ст. 6). Дополнительно данное положение закреплено и региональным законодательством, например п. 7 ст. 5 Закона Костромской области от 19 декабря 2005 года № 348-ЗКО «О государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной

поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Костромской области».

Также региональное законодательство может дополнительно определять порядок предоставления бесплатного питания и виды самого питания. Так, например, в соответствии с п. 4 ст. 3 Закона Волгоградской области от 15 декабря 2005 года № 1147-ОД «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в государственных и муниципальных учреждениях Волгоградской области» «В летний оздоровительный период (до 90 дней), в выходные, праздничные и каникулярные дни фактически сложившаяся норма расходов на питание увеличивается на 10 процентов в день на каждого человека. Для больных и ослабленных детей по заключению врача может быть установлена 15-процентная надбавка». Кроме того, согласно п. 5 «При отсутствии горячего питания в государственных образовательных учреждениях профессионального образования, а также при наличии только одноразового горячего питания обучающимся выплачивается денежная компенсация для приобретения продуктов питания».

Заработная плата студентов-сирот в период производственной практики

В соответствии с положением ч. 5 ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» «Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, наряду с полным государственным обеспечением выплачиваются ... сто процентов заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики». Вместе с тем, на федеральном уровне ни законодательство, ни подзаконные акты не определяют порядок осуществления

соответствующих выплат. На практике формулировка закона может вызвать целый ряд вопросов. Кто осуществляет выплату денежных средств? Каков порядок определения размера платы? Каков порядок осуществления выплат?

Для ответа на эти вопросы целесообразно обратиться к нормам регионального законодательства и при совпадении норм различных субъектов РФ распространить их действие на общегосударственный уровень.

Так в соответствии с Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29 сентября 2011 года № 343 «Об утверждении Положения о порядке и размере выплаты заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Башкортостан» «Заработная плата обучающихся, отработавших норму рабочего времени, установленную в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, и выполнивших норму труда (трудовую обязанность), не может быть ниже минимального размера оплаты труда, рассчитанного пропорционально отработанному времени, и выплачивается в размере ста процентов на основании договора, заключаемого между образовательным учреждением и организацией» (п. 1.3.). Производственное обучение и производственная практика проходятся обучающимся на основании договора, заключенного между образовательным учреждением и организацией, приказа образовательного учреждения о направлении обучающегося на прохождение производственного обучения или производственной практики и срочного трудового договора между организацией и обучающимся. «Заработная плата, начисленная обучающимся в период производственного обучения и производственной практики, выплачивается за счет средств организации, в которой обучающиеся проходят производственное обучение и производственную практику» (п. 1.4.).

Аналогичные положения утверждены законодательством и других субъектов РФ, например п.п. 5-10 Постановления Правительства Республики Калмыкия от 28 августа 2012 года №

319 «Об утверждении Положения о размере и порядке увеличения стипендии, выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в образовательных организациях, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Калмыкия и муниципальных образований» (в редакции Постановления Правительства Республики Калмыкия от 23 декабря 2013 года № 590).

Абз. 2 п. 7 Постановления Правительства Свердловской области от 31 августа 2006 года № 748-ПП «Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в областных государственных и муниципальных образовательных учреждениях» определяет порядок осуществления выплат обучающимся, проходящим производственное обучение и производственную практику. Заработанные денежные средства по заявлению обучающегося могут выдаваться ему на руки или перечисляться на его банковский счет.

Таким образом, выплата 100% заработной платы осуществляется организацией, принимающей обучающегося из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом не имеет значения, обучается лицо в федеральном, региональном, муниципальном или частном образовательном учреждении. Обучающийся для получения заработной платы должен отработать норму рабочего времени и выполнить норму труда, при этом норма рабочего времени для обучающегося может быть сокращенной. Норма рабочего времени, норма труда, а также размер заработной платы устанавливаются срочным трудовым договором, заключаемым между обучающимся и организацией. При этом размер заработной платы не может быть ниже установленного в регионе

минимального размера оплаты труда. Прямого соотнесения между размером заработной платы обучающегося, проходящего производственную практику или производственное обучение, и заработной платой иных работников организации законодательством не предусмотрено. Денежные средства могут выдаваться обучающемуся на руки в бухгалтерии организации или перечисляться на открытый на его имя счет в кредитной организации.

Интересен порядок осуществления выплат по практике в Ярославской области, урегулированный Постановлением Правительства Ярославской области от 27 января 2012 года № 21-п «Об утверждении Порядка осуществления выплаты в период производственного обучения и производственной практики детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, обучающимся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Ярославской области». Данное положение действует в отношении организаций начального профессионального и среднего профессионального образования (п. 2). Выплата производится при условии участия обучающегося в труде, связанном с производством товаров, выполнением работ или оказанием услуг, при прохождении им производственного обучения и производственной практики (п. 3). При этом выплата осуществляется не работодателем, а самим образовательными учреждениями из расчета минимального размера оплаты труда, установленного трудовым законодательством, за фактически отработанные дни практики (п. 4). Таким образом, именно в Ярославской области производственная практика может быть оплачена образовательным учреждением, что делает отмеченное положение уникальным.

Неподъемные «подъемные»

«Подъемными» в просторечии называют денежную компенсацию стоимости одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, которую может получить сирота по окончании образовательного учреждения.

Разберемся с порядком и условиями предоставления подобной компенсации.

Общее правило о предоставлении «подъемных» закреплено в ч. 8 ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которой «Выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам по очной форме за счет средств федерального бюджета, однократно обеспечиваются за счет средств организаций, в которых они обучались и (или) содержались, воспитывались, одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием по нормам, утвержденным Правительством Российской Федерации, а также единовременным денежным пособием в размере не менее чем пятьсот рублей. По желанию выпускника ему может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, или такая компенсация может быть перечислена в качестве вклада на имя выпускника в учреждение Сберегательного банка Российской Федерации». Аналогичное правило установлено и в отношении обучения за счет средств регионального и местного бюджетов (абз. 2 ч. 8 ст. 6 Федерального закона № 159-ФЗ).

Подобные положения утверждены и региональным законодательством, например, положением п. 5 ст. 5 Закона Костромской области от 19 декабря 2005 года № 348-ЗКО «О государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Костромской области».

В соответствии с положением п. 4 ст. 2 Закона Амурской области от 11 апреля 2005 года № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выпускники областных учреждений начального и среднего профессионального

образования из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечиваются данными образовательными учреждениями одеждой, обувью на сумму в размере 2,5 величины прожиточного минимума, утвержденного губернатором области на момент предоставления социальной поддержки, а также единовременным денежным пособием в размере двух минимальных размеров оплаты труда.

Таким образом, компенсация рассматривается законодателем как замещающая гарантия и предоставляется исключительно по желанию выпускника. Необходимо отметить, что на практике подавляющее большинство образовательных учреждений не готово осуществлять закупку одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования по спискам, утвержденным Правительством Российской Федерации и вместо этого может предоставлять денежную компенсацию. Некоторые образовательные учреждения осуществляют ее перечисление даже не дожидаясь выражения «желания выпускника», что по сути нарушает права выпускников (некоторые из которых безусловно хотели бы получать по выпуску именно вещи, а не денежные средства) и может быть оспорено.

В виду того, что законодательство не определяет порядок выражения «желания выпускника» на замену выдачи вещей выдачей «подъемных», представляется обоснованным мнение, что для осуществления замены выпускник обязан подать в администрацию образовательного учреждения письменное заявление на имя руководителя образовательного учреждения (примерный текст заявления: «В соответствии с положением ч. 8 ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании образовательного учреждения вправе получить денежную компенсацию стоимости одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования. Исходя из отмеченного, прошу осуществить мне замену выдачи одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования на денежную компенсацию в связи с окончанием обучения в _____ (вставить название образовательного учреждения) по _____ (вписать название своей специальности) специальности. Указанные денежные средства прошу перевести на мою банковскую карту в _____

(вписать наименование кредитной организации) № счета _____ (вписать номер своего расчетного счета)). Срок обращения в администрацию образовательного учреждения с подобным заявлением законодательно не определен, вместе с тем, сам факт обращения должен быть привязан к моменту подписания приказа об отчислении обучающегося в связи с завершением обучения, соответственно заявление может быть подано непосредственно после фактического завершения обучения или после подписания приказа об отчислении обучающегося. Полагаем, что в отношении «подъемных» действуют также общие сроки исковой давности и если в течение трех лет после окончания образовательного учреждения лицо не обратилось за выдачей компенсации, при этом выдача одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования ему также не была произведена, то он лишается права на обращение в суд за принудительной выдачей вещей или компенсации, за исключением случаев, когда пропуск срока был вызван чрезвычайными обстоятельствами, не зависящими от воли обращающегося.

Правом на получение «подъемных» обладают только лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, то есть те лица, которые во время обучения в образовательном учреждении находились на полном государственном обеспечении и соответствуют критериям, установленным ст. 1 Федерального закона № 159-ФЗ в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Возраст лица на момент окончания обучения не имеет значения, если на момент поступления в образовательное учреждение лицу не было 23 лет и оно было зачислено на полное государственное обеспечение как лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. То есть даже если такое лицо заканчивает обучение в образовательном учреждении в 27 лет, правом на получение соответствующей компенсации оно будет обладать.

Часто на практике возникают вопросы о выдаче «подъемных» негосударственными образовательными учреждениями или в случае обучения на очно-заочной или заочной формах обучения. Как видно из приведенной выше

цитаты положения законодательства, возможность выдачи компенсации в подобных случаях не предусмотрена. Вместе с тем, само негосударственное образовательное учреждение или государственное (муниципальное) образовательное учреждение при обучении на очно-заочной или заочной форме обучения вправе по собственному усмотрению выдавать выпускникам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вещи или денежные средства. Однако подобное предоставление будет определяться локальным актом образовательного учреждения и будет носить разовый характер, то есть распространяется только на конкретное образовательное учреждение и только на конкретного выпускника и не может применяться по аналогии в отношении других выпускников и других образовательных учреждений.

Еще одним спорным моментом при толковании положения ч. 8 ст. 6 Федерального закона № 159-ФЗ является указание на однократность предоставления вещей или компенсации. Что это означает? Однократность подразумевает, что лицо имеет право на получение вещей или «подъемных» только по окончании одного образовательного учреждения, независимо от количества полученных образований и специальностей. Федеральный закон не допускает однократное предоставление вещей, а затем однократное предоставление компенсации (однократность применима к обоим вариантам, а не к каждому из них по отдельности). Федеральный закон не допускает предоставление компенсации или вещей по окончании бакалавриата, если лицо подает заявление о продолжении обучения в магистратуре того же образовательного учреждения по той же специальности (вещи или выплата будут предоставлены по окончании магистратуры). В случае завершения обучения в колледже и поступлении в дальнейшем на учебу в другой колледж, в тот же колледж, но на другую специальность или в вуз, предоставление одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования или денежной компенсации осуществляется по окончании только первичного обучения в колледже. Вместе с тем, на практике встречаются ситуации, когда образовательные учреждения выплачивают «подъемные» повторно. Эта ситуация является редкой и законодательно подобное правило не установлено (наоборот, ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ фактически исключает такую возможность). В данном случае следует говорить либо об ошибке самого

образовательного учреждения, либо о незнании норм действующего законодательства. Возможна также и ситуация, при которой локальным актом самого образовательного учреждения предполагается выплата соответствующей компенсации лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, независимо от ранее произведенных в их отношении выплат компенсации или выдачи вещей. В таком случае выплата компенсации осуществляется из внебюджетных средств образовательного учреждения. Допускается и выплата подобных сумм не всем, а лишь особо отличившимся выпускникам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в порядке поощрения, независимо от ранее выплаченных сумм или выданных вещей.

Состав и количество вещей (одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования), предоставляемого выпускникам, утверждается на федеральном и региональном уровнях. Лицам, обучающимся в федеральных образовательных учреждениях, выдача осуществляется в соответствии с положением Постановления Правительства РФ, а лицам, обучающимся в региональных и муниципальных образовательных учреждениях, - в соответствии с актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации (например, Постановление Правительства Мурманской области от 21 марта 2011 года № 118-ПП «О порядке и размере материального и денежного обеспечения выпускников государственных областных и муниципальных образовательных учреждений – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Постановление Правительства ЯНАО от 12 ноября 2013 года № 920-П «О нормах питания, обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ямало-Ненецком автономном округе» и др.).

Также региональное законодательство определяет и размер компенсации. Так, например, согласно Постановлению Правительства Калужской области от 22 февраля 2005 года № 53 «Об утверждении положения о порядке обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием выпускников образовательных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти

Калужской области и муниципальных образований области, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», размер компенсации составляет 57 986,10 руб. Периодически эти суммы подлежат корректировке, в том числе по причине инфляции.